

# ОХРАНА ТРУДА И БЕЗОПАСНОСТЬ

## 12.10.2020



**Совершенствование законодательного регулирования в области охраны труда- особенности актуализации правил по охране труда.**



Цирин Игорь Викторович,  
советник генерального директора  
ФГБУ "ВНИИ труда" Минтруда России,  
к.т.н., доцент,  
Почетный работник образования  
города Москвы

[Tsirini@vcot.info](mailto:Tsirini@vcot.info)

## РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА СЕГОДНЯ

Международные акты в сфере охраны труда – 15 конвенций МОТ

Трудовой кодекс Российской Федерации (X раздел)

1091 НПА В СФЕРЕ ТРУДА

НПА,  
принятие  
которых  
прямо  
предусмот-  
рено ТК РФ

Правила по  
охране труда:  
8 ед. – до  
1991 г.;  
75 ед. – с 1991  
г. до 2012 г.;  
30 ед. – с 2012  
г. по н.вр.

Типовые  
нормы  
бесплатной  
выдачи  
средств  
индивидуальной  
защиты

Типовые  
инструкции  
по охране  
труда

Гарантии и  
компенса-  
ции за  
вредные и  
(или)  
тяжелые  
условия  
труда

Методические  
рекомендации  
и иные  
нормативные  
акты

25 НПА

113 НПА

64 НПА

725 НПА

102 НПА

62 НПА

41?

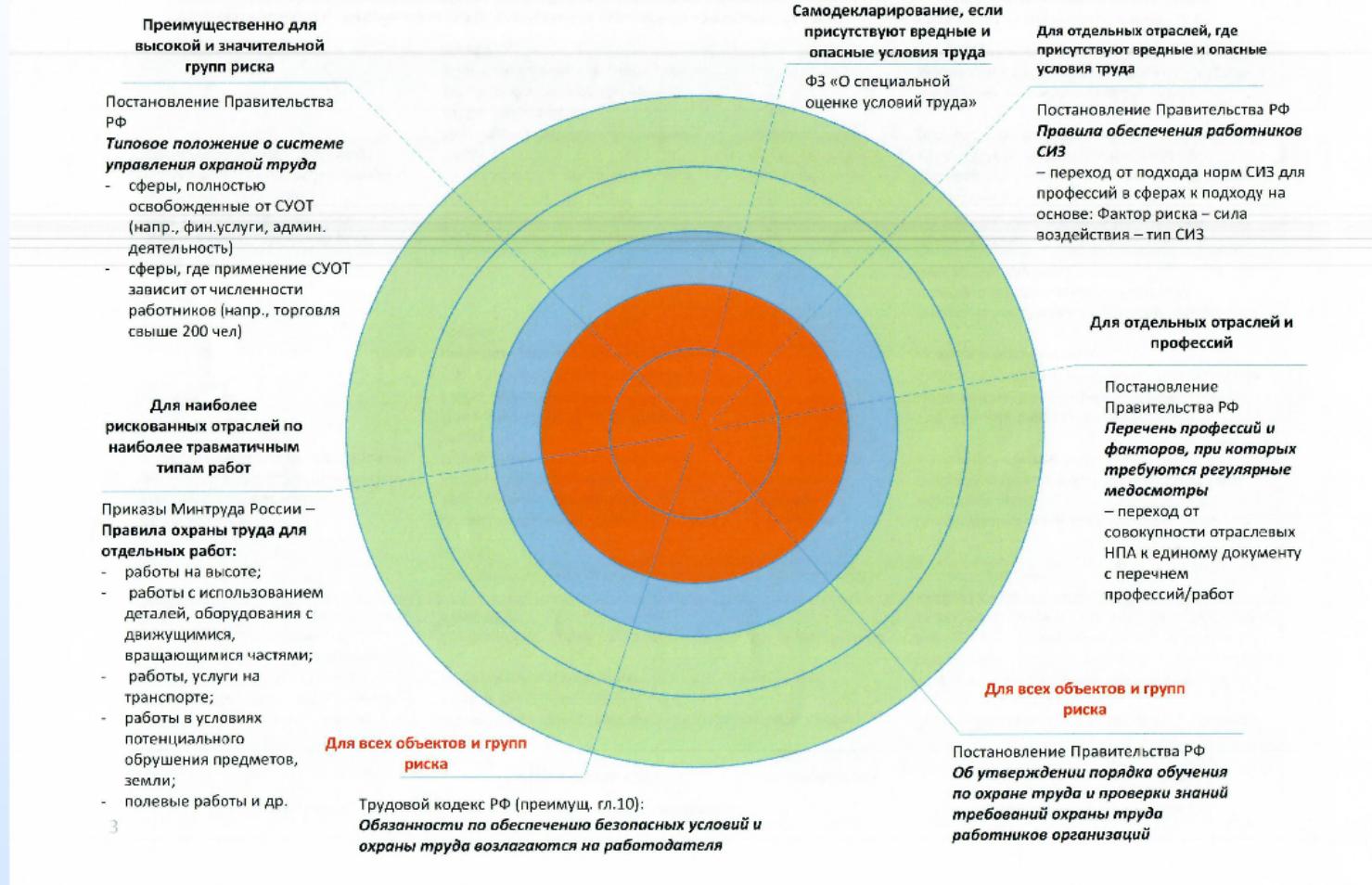
Подзаконные  
акты ФОИВов -

Ростехнадзор:  
79 правил и  
инструкций в  
области  
промышленной  
безопасности;

Роспотребнадзор:  
166 санитарных  
правил и норм;

Минздрав России:  
1 постановление  
Правительства по  
психиатрическому  
освидетельство-  
ванию работников  
и приказы по  
медицинским  
осмотрам

## Предлагаемая модель нормативного регулирования в сфере охраны труда





**почему ?**



**зачем ?**

## НЕСЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

В последние годы сохраняется устойчивая тенденция к снижению уровня производственного травматизма

**ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО  
НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ  
С ТЯЖЕЛЫМИ ПОСЛЕДСТВИЯМИ  
(сокращение в 2,7 раза к 2007 году)**



**ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО  
ПОГИБШИХ НА ПРОИЗВОДСТВЕ  
(сокращение в 3,5 раза к 2007 году)**



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА  
и социальной защиты  
РАЗДЕЛ №1

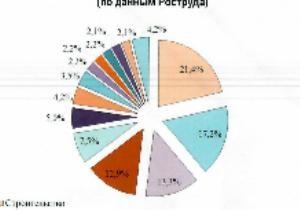
2

**Вывод: снижение уровня производственного травматизма замедлилось**

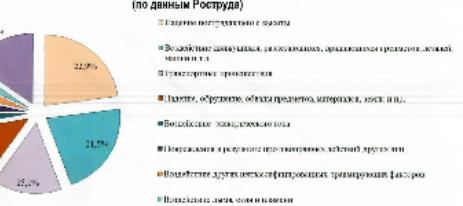


### Наиболее рискованные отрасли и типы работ с точки зрения производственного травматизма

Распределение пострадавших со смертельным исходом по видам экономической деятельности в 2018 году  
(по данным Росстата)



Распределение несчастных случаев с тяжелыми последствиями по видам присущести в 2018 году  
(по данным Росстата)



Классификация отраслей по степени потенциального вреда – основа категорий риска  
Росстата

Основной вид деятельности по ОКОД	Показатели потенциального вреда среди всех зарегистрированных сфер труда из 100 возможного исходя из данных классификации
Сельское, лесное хозяйство, растениеводство и рыболовство	0,29
Лесообрабатывающая промышленность	3,49
Обработка древесины, производство папирос, табака и изделий из них	0,96
Обрабатывающие производства, кроме производственных цехов	0,96
Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота и рыболовство, производство, складирование грузов	0,97
Промышленность	0,87
Торговля, ремонт, гостиницы	0,85
Добыча полезных ископаемых	0,61
Прочее	0,45
Аграрные и земельные администрации и социальные услуги	0,27
Государственные администрации и политические партии	0,2

# ПОТ ? Уровень травматизма

Число смертельных несчастных случаев при падении пострадавшего с высоты в 2012 годы – 420 чел. (до вступления правил по охране труда при работе на высоте в 2015 году),

в 2015 году – 302 чел. (год вступления в силу правил) и  
в 2019 году – 265 чел. (пять лет действия правил).

За пять лет действия правил по охране труда при работе на высоте снижение числа смертельных несчастных случаев составило **-36,9%**.

Число тяжелых несчастных случаев при падении пострадавшего с высоты в 2012 году – 2609,

2019 -1393.

За пять лет действия правил по охране труда при работе на высоте снижение числа тяжелых несчастных случаев составило **-46,6%**

Число тяжелых несчастных случаев при падении пострадавшего с высоты только в строительстве

в 2012 году – 708, в 2019 – 431.

В строительстве за пять лет действия правил по охране труда при работе на высоте снижение числа тяжелых несчастных случаев составило **-39,12%**.

май 2015  
Правила "155н"



**1 ноября 2020 г.**

**Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях»**



- Соответствие современному уровню развития науки, техники и технологий
- Обоснованность обязательных требований
- Правовая определенность и системность
- Открытость и предсказуемость
- Исполнимость обязательных требований

«Допускается возможность ведения документооборота в области охраны труда в электронном виде с использованием электронной подписи или любого другого способа, позволяющего идентифицировать личность работника, в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

Работодатель в зависимости от специфики своей деятельности и исходя из оценки уровня профессионального риска вправе:

- 1) устанавливать дополнительные требования безопасности, не противоречащие Правилам. Требования охраны труда должны содержаться в соответствующих инструкциях по охране труда, доводиться до работника в виде распоряжений, указаний, инструктажа;
- 2) в целях контроля за безопасным производством работ применять приборы, устройства, оборудование и (или) комплекс (систему) приборов, устройств, оборудования, обеспечивающие дистанционную видео-, аудио или иную фиксацию процессов производства работ.

# *Как разрабатывается и обсуждается проект ПОТ*

Рабочая группа по разработке проекта ПОТ



Отраслевое объединение работодателей  
Работодатель, инициативная разработка



Публичное обсуждение проекта акта

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПОРТАЛ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ  
Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти  
проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения

996

Рабочая группа по реализации механизма  
«регуляторной гильотины» в сфере трудовых  
отношений и охраны труда

4 протокола



*Государственная регистрация  
нормативных правовых актов*

Заключение Минэкономразвития России об оценке  
регулирующего воздействия на проект ПОТ

40 стр.

Рабочая группа Комиссии по защите трудовых прав, охране труда,  
промышленной и экологической безопасности Российской  
Трехсторонней Комиссии по регулированию социально-трудовых  
отношений



# СПАСИБО!!!



Tsirini@vcot.info